

885

华南理工大学  
2018 年攻读硕士学位研究生入学考试试卷

(试卷上做答无效, 请在答题纸上做答, 试后本卷必须与答题纸一同交回)

科目名称: 行政管理学

适用专业: 行政管理

共 3 页

一、名词解释 (共 5 题, 每题 6 分, 共 30 分)

- 1、行政领导
- 2、行政信息
- 3、行政首长负责制
- 4、权力机关监督
- 5、行政执法类职位

二、简答题 (共 5 题, 每题 10 分, 共 50 分)

- 1、简述西方国家公务员制度的主要特点
- 2、简述政府公共关系的特征
- 3、简述行政监督的主要内容
- 4、简述法约尔的管理原则
- 5、简述奎德的政策分析过程

三、论述题 (共 2 题, 每题 22 分, 共 44 分)

- 1、试论述新公共行政学对传统公共行政学“效率至上”观的反思与批判。
- 2、试述现阶段我国行政职能转变的重点。

四、案例分析题 (共 1 题, 26 分)

[案例正文]

**政府雇员制的兴起**

2002 年 6 月, 吉林省在全国率先推行“政府雇员”制度, 并正式下发了《吉林省人民政府雇员管理试行办法》。

2004年，深圳派出招聘团，赴港招聘政府雇员，全市51家机关事业单位提供了184个职位，分为高级雇员和普通雇员两种，月薪从3000多元到上万元不等。

2004年4月1日颜兵受聘为无锡市对日招商首席代表，获得50万年薪。一年后顺利续约。两年期限来临，因未能完成5000万美元的招商任务，他被无锡市政府解聘。

2008年1月7日，深圳市南山区图书馆一纸《终止雇员合同通知书》，将2004年9月诞生的“深圳首名政府雇员”邹琦解聘。

### 政府雇员制的困境

政府雇员曾被很多人比作“鲶鱼”，认为有利于激发公务员队伍竞争，提升政府公共服务能力与效率。但事实上，他们身在体制外，却做体制内的事，身份尴尬；缺乏晋升渠道，永远是“临时工”，他们缺乏稳定感。随着雇员数量规模的不断扩大，管理中积累的问题也在不断增多，因薪酬待遇和晋升渠道等问题，雇员队伍稳定性差，流动性大。特别是学历层次较高的年轻雇员，大多将雇员作为临时性或过渡性工作，当成考取公务员或事业编制的“跳板”，基本上“逢招必考”。政府雇员出路何方，值得探索和思考。

2014年9月10日，刘嵘（化名）填着表办理入职手续，手续完毕，他将结束5年的政府雇员身份：“从临时工变成正规军。”他是株洲市首批政府雇员中的一员，5年前，他和两名同伴通过招考成为株洲市首批政府雇员，供职于株洲市规划局。5年后的今天，一名早已离开，一名仍在坚持，通过考试转正的，仅他一人。

同年10月29日，佛山市纪委发布招考辅助服务雇员的延期公告，公告称，9月22日发布招考辅助服务雇员公告，首次报名时间从9月23日至10月17日，因符合资格人数没达到开考比例，现决定将本次公告报名时间延期至11月14日。其实，这不是佛山雇员招考第一次延期公告，检索佛山市人社部门和各区人社局的公开招考公告发现，类似招聘公告比比皆是。今年来佛山数十单位因报名人数达不到开考要求而延期或取消考试，有的甚至是没有合格的报名人员导致无法开考，有的同一职位数

次招人。（资料来源：根据媒体发布的内容整理）

根据案例请回答以下问题：

- 1、结合实际分析政府雇员与公务员的区别。
- 2、如何解决政府雇员制探索中出现的问题？